

八雲町議会基本条例（素案）

平成25年5月

八雲町議会

八雲町議会基本条例（素案）

（前文）

八雲町議会は変わります。

「議会は何をやっているのかわからない。議員は何をやっているのかわからない。私たちにとって議会は遠い。」という町民の声を沢山聞いてまいりました。

私たちは今、その声に応える決意で議会基本条例を制定します。

平成17年10月1日の合併により、日本で唯一、太平洋と日本海の二つの海を持ち、自然豊かで異なる文化と歴史を持つ新しい町が誕生しました。

これまでも、合併を経験したまちとして、議会に何が求められているのかを考え、議会本来の役割・機能を果たすため努力してきました。

しかし、選挙区の廃止については、地域の声、小さな声が届かなくなるという町民の大きな不安がありますが、多くの議論を重ねた結果、議会が解決すべき課題として、重く受け止めたうえで決断いたしました。

また、地方分権の推進により、地方公共団体の自己決定・自己責任の範囲が拡大され、自立的な自治運営を支えるために、議会の役割はますます重要となっています。

こうした時代の要請に応えるため、議会は自由かつ達な議会討議をとおり、効率的で「わかりやすい議会」の運営に努め、町民の意思を反映した「開かれた議会」を目指すとともに、町民を代表し、独立した機関として町長等執行機関と協力しつつも、相互の抑制と均衡、緊張関係を保ちながら、政策の決定、その監視と評価を行う機能を果たし、更に、政策立案機能を高める必要があります。

そのために、議会そして議員は、従来の活動にとどまることなく常に自己研さんを重ね、資質の向上を図りながら、議会改革を押し進めていきます。議会が変われば行政が変わるという自負を持ち、町民と協働し、町民の幸せにつながるまちづくりを目指し、町民の負託に全力で応えてまいります。

(目的)

第1条 この条例は、八雲町自治基本条例（平成22年八雲町条例第3号）第28条に規定されている町民の代表機関である議会が、住民自治にふさわしい開かれた議会、わかりやすい議会を目指すために必要な議会運営の基本事項を定めることにより、町民が安心して暮らせる住みよい八雲町の実現に寄与することを目的とする。

【第1条 解説】 この条例の目的を定めました。

- 1 「住民自治にふさわしい開かれた議会、わかりやすい議会」を目指すために必要な議会運営の基本事項を定め、住みよい八雲町の実現を目的とするものです。

(議会及び議員の責務)

第2条 議会及び議員は、この条例に定める理念及び原則並びにこれらに基づいて制定される条例、規則、規程等を遵守して議会を運営し、町民を代表する合議制の機関として、町民に対する責任を果たさなければならない。

【第2条 解説】 議会及び議員の責務を定めました。

- 1 議会及び議員は、この条例の理念や原則、この条例に基づいて制定される条例、規則、規程等を遵守して議会運営を行い、町民を代表する合議制の機関であることを十分認識し、町民に対する責任を果たすものです。

(議会の活動原則)

第3条 議会は、まちづくりの主体である町民の代表機関であることを自覚し、公正性、透明性、信頼性を重んじ、住民自治にふさわしい開かれた議会、わかりやすい議会を目指して活動する。

- 2 議会は、議会が、議員、町長、町民等の交流と自由な討論の広場であるとの認識に立って、その実現のために、この条例に規定するもののほか、この条例をふまえて別に定める八雲町議会会議規則（平成17年八雲町議会規則第1号）の内容を継続的に見直す。

- 3 議長は、八雲町議会傍聴規則（平成17年八雲町議会規則第2号）に定める町民の傍聴に関し、議案の審議に用いる資料等を提供するなど、町民の傍聴意欲を高める議会運営に努める。

- 4 議会は、会議を定刻に開催するものとし、会議を休憩する場合には、その理由及び再開の時刻を傍聴者に説明する。
- 5 議会は、本会議閉会后、速やかに、当該本会議の運営に係る課題の整理とその対策を検討し、必要な措置を講ずる。

【第3条 解説】 議会の活動原則を定めました。

- 1 議会は町民の代表機関であり、また、町の重要事項について審議し、議決することによって意思決定を行う機関でもあります。そのことを自覚し、「住民自治にふさわしい開かれた議会、わかりやすい議会」を目指すものです。
- 2 議会は言論の府です。議会は、町民等の交流と自由な討論の広場であることを十分に認識し、充実した議会運営を行うために、八雲町議会会議規則を継続的に検討し、必要に応じて見直していくものです。
- 3 議長が傍聴者に対して議案の審議に用いる資料等を示すことにより、町政情報の提供と共有を図り、町民の傍聴意欲を高めるものです。
- 4 規律ある議会運営を行うものです。
- 5 本会議が常に合理的、かつ、能率的で円滑に運営できるよう、本会議終了後、速やかに、その運営に係る課題の抽出とその対策を検討して今後の議会運営に反映するものです。

(議員の活動原則)

- 第4条 議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分に認識し、議員相互間の自由な討議の推進を重んじる。
- 2 議員は、町政の課題について、町民の意見を的確に把握するとともに、町民に選ばれた者としてふさわしい活動をするため、自己研さんにより資質の向上に努める。
 - 3 議員は、個別的な事案の解決だけではなく、町民全体の福祉の向上を目指して活動しなければならない。

【第4条 解説】 議員の活動原則を定めました。

- 1 議会は言論の府であること及び町民から選ばれた議員によって構成する合議制の機関であることを十分に認識し、その特性を活かして、議員間の自由な討議を推進するものです。
- 2 町政の課題について、町民の意見や要望を的確に把握し、選挙によって選ばれた者としてふさわしい活動をするため、常に自己の資質向上に努めるものです。

- 3 地域の個別的事案への対応だけではなく、町民全体の福祉の向上を目指し、活動をしなければならないものです。

(町民参加及び町民との連携)

第5条 議会は、議会の活動に関する情報公開を徹底するとともに、説明責任を十分に果たさなければならない。

2 議会は、本会議のほか、常任委員会、特別委員会を原則公開とするとともに、会期中又は閉会中を問わず、町民が議会の活動にいつでも参加できるような措置を講ずる。

3 議会は、本会議、常任委員会、特別委員会等の運営に当たり、参考人制度及び公聴会制度を十分に活用して、町民の専門的又は政策的識見等を議会の討議に反映させるものとする。

4 議会は、請願及び陳情を町民による政策提案と位置づけるとともに、その審議においては、必要に応じてこれら提案者の意見を聴く機会を設ける。

5 議会は、町民や町民団体等との意見交換の場を多様に設け、議会及び議員の政策能力を強化するとともに、政策提案の拡大を図る。

6 議会は、重要な議案に対する各議員の態度を議会広報で公表するなど、議員の活動に対して町民の評価が的確になされるよう情報の提供をする。

7 議会は、前6項の規定に関する実効性を高める方策として、全議員の出席のもと、町民に対する議会報告会を少なくとも年1回開催し、議会の説明責任を果たすとともに、広く町民の意見を聴取して議会運営の改善を図る。

【第5条 解説】 町民参加と町民との連携について定めました。

- 1 町民と情報を共有し、協働のまちづくりを推進するため、議会活動に関する情報の公開を徹底し、議決機関としての説明責任を果たさなければならないものです。
- 2 本会議のほか、常任委員会と特別委員会について、秘密会を除き、委員長の許可を得なくても傍聴することができるよう、原則公開することを定め、また、常に町民が議会活動に参加できるような議会運営を行うものです。
- 3 本会議、常任委員会等の運営に当たっては、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）に基づく参考人制度や公聴人制度を十分に活用し、町民の意見や識見を聴取して自由討議に反映させるものです。
- 4 町政に関することなど、町民からの請願及び陳情を政策提案という視点で捉え、審議に当たっては、必要に応じて提案者の意見を聴く機会を設けるものです。

- 5 町民や町民団体等との意見交換を行って町政に対する課題等を聴取し、政策を形成するための力を高めるとともに、政策を提案する機会を広げていくものです。
- 6 各議員の活動を町民が評価することができるよう、重要な議案に対する各議員の賛否についての情報を議会広報などで公表するものです。
- 7 町民参加及び町民との連携を高め、町民の代表機関として、また、議決機関としての説明責任を果たすため、議会報告会を少なくとも年1回開催し、町民の意見を聴いて議会運営を改善するものです。更に、特に重要な事項を判断するに当たり、必要があると認める場合も意見交換会の開催に努めるものです。

(町長等と議会及び議員の関係)

第6条 本会議における一般質問は、広く町政上の論点、争点を明確にするため、一問一答で行う。

- 2 議長から本会議、常任委員会及び特別委員会に出席を要求された町長等は、論点、争点を明確にするため、議員の質疑及び質問に対して、議長又は委員長の許可を得て反問することができる。

【第6条 解説】 町長等と議会及び議員の関係について定めました。

- 1 一般質問は、町の行財政全般にわたって疑問点をただし、町長の所信を求めるものです。町民に代わって町政運営を監視する役割を持つ議会としては、町民に対してその論点と争点を明確にし、わかりやすい質疑応答を展開するため、一般質問を一問一答で行うものです。
- 2 上記のとおり、質問及び質疑はその論点争点を明確にし、わかりやすい質疑応答を展開する必要があります。そのため、議長から本会議、常任委員会及び特別委員会に出席を要求された町長等が反問することができることを定めました。また、質問及び質疑の充実と活性化を図る観点から、積極的な運用を行っていくものです。

(町長による政策等の形成過程の説明)

第7条 町長は、議会に計画、政策、施策、事業等（以下「政策等」という。）を提案するときは、政策等の決定過程を明確にするため、次に掲げる事項を説明するよう努める。

- (1) 政策等の発生源

- (2) 検討した他の政策等の内容
- (3) 他の自治体の類似する政策等との比較検討
- (4) 総合計画における根拠又は位置づけ
- (5) 関係ある法令及び条例等
- (6) 政策等の実施にかかわる財源措置
- (7) 将来にわたる政策等のコスト計算

2 議会は、前項の政策等の提案を審議するに当たっては、それらの政策等の水準を高める観点から、立案、執行における論点、争点を明らかにするとともに、執行後における政策評価に資する審議に努める。

【第7条 解説】 政策等の形成過程を説明することについて定めました。

1 政策等の適否を議員が適切に判断するためには、十分な審議がされるための説明があり、活発な議論が展開される必要があります。そのため、町長が議会に政策等を提案するに当たっては、政策等の決定過程として7項目について、説明するよう努めるものです。

また、政策等の性質や内容によっては、全ての項目を示すことが適切でない場合もあることから、状況に応じて対応をするものです。

2 議会は、政策等の水準を高める観点から、政策等の審議において論点、争点を明らかにし、政策等執行後の評価に役立つような審議に努めるものです。

(自由討議による合意形成)

第8条 議会は、議員による討論の広場であることを十分に認識し、議長は、議員相互間の討議を中心に運営しなければならない。

2 議会は、本会議、常任委員会、特別委員会等において、議員提出議案、町長提出議案及び町民提案等に関して審議して結論を出す場合、議員相互間の自由討議により議論を尽くして合意形成に努めるとともに、町民に対する説明責任を果たさなければならない。

3 議員は、議員相互間の自由な討議を通じて合意形成を図り、政策立案及び政策提言等を積極的に行うよう努めるものとする。

【第8条 解説】 議員相互による自由討議で合意形成を目指すことを定めました。

1 議会は言論の府であり、自由な討論の広場であることを十分に認識し、議員相互間の討議を中心に、充実した議会運営を行わなければならないものです。

2 議会は、各会議において審議して結論を出すにあたっては、議員相互間の自由

討議により多様な意見を出し合ったうえで合意形成に努めるとともに、その結論について町民への説明責任を果たさなければならないものです。

- 3 議員は、議員相互間の自由な討議を通じて合意形成を図り、積極的に議案の提出を行うよう努力するものです。

(委員会等の適切な運営及び一般会議の設置)

第9条 議会は、社会経済情勢等により生じる行政課題に適切かつ迅速に対応するため、常任委員会、特別委員会等の適切な運営により機動力を高めなければならない。

- 2 議会は、常任委員会において、委員以外の議員で出席した者の発言を認め、多様な意見を取り入れることにより、審査の充実と質の向上を図る。
- 3 議会は、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）により活動が制限されている常任委員会、特別委員会等の制約を超えて、町政の諸課題に柔軟に対応するため、町政全般にわたって議員と町民団体等が自由に情報及び意見を交換する一般会議を設置する。

【第9条 解説】 委員会等の適切な運営と一般会議の設置について定めました。

- 1 重要な行政課題に対し、常任委員会、特別委員会の持つ専門性などを活かし、適切かつ迅速に対応するものです。
- 2 常任委員会において、事前に委員外議員として出席の申出をすることにより、委員外議員に意見を述べる機会を与え、様々な視点からの意見を取り入れて新たな問題点の発見や改善策を検討するなど、審査の充実と質の向上を図るものです。ただし、委員外議員は表決に加わることはできません。
- 3 議会は、原則として会期中の所管事務調査や付託案件の審査を行う常任委員会、特定の案件について調査及び審査を行う特別委員会の制約を超えて諸課題に柔軟に対応するため、町民団体等と議会が自由に情報や意見を交換することができる一般会議を設置するものです。

議会の態勢は、諸課題の内容により対応するものです。

(議会事務局の体制整備)

第10条 議会は、議会及び議員の政策立案機能を高めるため、議会事務局の調査及び法務機能を積極的に強化する。

【第10条 解説】 事務局体制を強化することを決めました。

- 1 議会、議員の政策立案活動を支援するため、議会事務局の機能を積極的に強化するものです。

(議員研修の充実強化)

第11条 議会は、議員の資質と政策立案能力の向上を図るため、自主的な研修や関係機関が主催する研修会への積極的な参加など、議員研修の充実強化を図る。

2 議会は、議員研修を通じて、この条例の理念を議員に浸透させるよう努める。

【第11条 解説】 議員研修の充実強化について決めました。

- 1 議員個々の資質が更に向上することで議会機能が強化できると考えています。そのため、自主的な研修や関係機関が主催する研修会への積極的な参加など、議員研修の充実強化と自己研さんを重ねるものです。
- 2 議会基本条例は、議会運営の基本原則を定めた条例です。第1条の目的を達成するためには、議員個々がこの条例の理念を十分に理解し、常に念頭に置いて共通の認識で活動する必要があります。このことから、議員研修を通じて、この条例の理念を議員に浸透させるよう努めるものです。

(議会広報の充実)

第12条 議会は、町政に係る重要な情報を、議会独自の視点から、常に町民に対して周知するよう努める。

2 議会は、情報技術の進歩をふまえた多様な広報手段を活用し、多くの町民が議会と町政に関心を持つ議会広報活動に努める。

【第12条 解説】 議会広報の充実について決めました。

- 1 議会の広報活動について、町政に係る重要な情報を議会独自の視点で町民に周知するよう努めるものです。
- 2 議会広報は、定期発行を行っている議会だよりのほか、ホームページなど、広く町民の目に触れるよう多様な手段を活用し、町民に対して情報の提供と共有を行い、議会と町政に関心を持つような議会広報活動に努めるものです。

(議員定数及び議員報酬)

第 13 条 議員定数及び議員報酬は、別に条例で定める。

- 2 議員定数及び議員報酬の改正に当たっては、行財政改革の視点だけでなく、町政の現状と課題、将来の予測と展望を十分に考慮するとともに、議員活動の評価等に関して参考人制度、公聴会制度を活用するなど、広く町民の意見を聴取する。
- 3 議員定数及び議員報酬の条例改正案は、法第 74 条第 1 項の規定による町民の直接請求があった場合を除き、改正理由の説明を付して議員が提案する。

【第 13 条 解説】 議員定数及び議員報酬の取扱いについて決めました。

- 1 議員定数及び議員報酬に関することは、「八雲町議会議員定数条例（平成 24 年八雲町条例第 23 号）」及び「八雲町議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例（平成 17 年八雲町条例第 27 号）」でそれぞれ定めるものです。
- 2 議員定数及び議員報酬を改正するに当たっては、行財政改革の視点での判断だけではなく、町政の現状と課題、将来の予測と展望を総合的に考慮し、加えて、議員活動の評価等についても参考人制度、公聴会制度、町民意見交換会などにより、広く町民の意見を聴くものです。
- 3 議員定数及び議員報酬の条例改正を提案するに当たっては、法第 74 条第 1 項に規定する条例の制定又は改廃に係る町民の直接請求があった場合を除き、改正理由を付けて必ず議員が提案するものです。

(議員の政治倫理)

第 14 条 議員は、町民全体の代表者としてその倫理性を常に自覚し、自己の地位に基づく影響力を行使することによって、町民の疑惑を招くことのないよう行動しなければならない。

【第 14 条 解説】 議員の政治倫理について決めました。

- 1 町民から選挙で選ばれた議員は、町民全体の代表者としてその倫理性を常に自覚し、関係法令を遵守することはもとより、議員の地位を利用した働きかけなど、その影響力を行使することによって、町民の疑惑を招くことのないよう行動をしなければならないものです。

(最高規範性)

第 15 条 この条例は、議会運営における最高規範であって、議会は、この条例に違反する議会の条例、規則、規程等を制定してはならない。

【第 15 条 解説】 この条例は議会運営における最高規範として決めました。

- 1 この条例は、情報公開、町民参加、開かれた議会とわかりやすい議会を推進するに当たっての理念や原則、具体的な方策を定めたものであり、議会運営における最高規範として位置づけ、この条例に違反する議会の条例等を制定してはならないものです。

(見直し手続)

第 16 条 議会は、一般選挙を経た任期開始後、速やかに、この条例の目的が達成されているかどうかを検討する。

- 2 議会は、前項による検討の結果、制度の改善が必要な場合は、この条例の改正を含めて適切な措置を講ずる。
- 3 議会は、この条例を改正する場合には、全議員の賛同する改正案であっても、本会議において、改正の理由及び背景を説明する。

【第 16 条 解説】 この条例の検証と見直しについて決めました。

- 1 議会は、任期の初めに、議会基本条例の目的が達成されているかなどの検討をするものです。この検討は、新しくなった議員にとっても、この条例をしっかりと理解する機会になります。
- 2 第 1 項の検証の結果、制度の改善が必要な場合は、条例改正など適切な措置をとることとし、この条例を進化させるものです。
- 3 この条例の改正を提案する際は、町民への説明責任を果たすため、議員全員が賛同する改正内容であっても説明を省略することなく、改正の理由や背景を分かりやすく説明するものです。

附 則

この条例は、平成 25 年 月 日から施行する。